

## CONSORZIO DI BONIFICA INTEGRALE COMPENSORIO SARNO

Sede in VIA ATZORI - CENTRALE ORTOFRUTTICOLA - 84014 NOCERA INFERIORE (SA)

Verbale del Collegio Dei Revisori

### PARERE AL BILANCIO DI PREVISIONE 2017

L'anno duemiladiciassette il giorno 29 del mese di novembre alle ore 09.00, nei locali del Consorzio di Bonifica Integrale - Compensorio Sarno in Nocera Inferiore (SA) alla via Atzori, si è riunito il Collegio nominato con Delibera Commissariale n. 63 del 27/03/2015 e Delibera n. 367 del 4/10/2016.

Sono presenti i signori:

- Prof. Federico Alvino, Presidente
- Dott. Vincenzo Petrosino, membro effettivo;
- Dott. Berardino Soglia, membro effettivo.

Consorzio di  
Bonifica Integrale  
COMPENSORIO SARNO BACIN DEL SARNO DEI TORRENTI  
SARNO E DELL'INNO

Prot. N° 15921  
Data 29/11/17

assiste alla riunione:

- Dott.ssa Nicolina Lamberti, Direttore Area Amministrativa.

Il Collegio – a prosecuzione del lavoro di cui alla seduta del 22/11/2017 – procede all'analisi della deliberazione n. 300 del 06/11/2017 e dell'allegata documentazione relativa al Bilancio di Previsione 2017, trasmessa a mezzo PEC in data 10/11/2017 con nota prot. n. 15227 del 10/11/2017 al Collegio dei Revisori.

Il Bilancio Previsionale, oltre agli altri documenti previsti dalla normativa e ampiamente richiamati in detta delibera, è strutturato principalmente sulla base di tre budget previsionali:

- 1) il budget economico;
- 2) il budget patrimoniale;
- 3) il budget finanziario.

Va preliminarmente riferito che la presente relazione è stata redatta previo accertamento della coerenza, congruità e veridicità dei dati riportati nel Bilancio di Previsione 2017. Nel corso delle operazioni di verifica ed esame del bilancio di previsione 2017, è stata preliminarmente verificata la coerenza con i dati di confronto del consuntivo 2016, assunti a base delle previsioni.

Il Bilancio di Previsione deve essere redatto sulla base degli interventi programmati necessari ad assicurare la difesa idraulica del territorio e le attività irrigue, i ricavi del Consorzio devono essere determinati tenendo conto dell'ammontare di risorse necessarie per effettuare i suddetti interventi programmati. Il risultato di questa comparazione deve trovare riferimento nei ruoli di contribuzione consortile e nelle aliquote di contribuzione approvate e calcolate in relazione alle necessità di bilancio.

Il Piano di Gestione 2017, allegato al Bilancio di Previsione 2017, e redatto secondo i criteri, metodologie e schemi indicati negli allegati alla delibera della Giunta Regionale n. 3296 del 21/11/2003, è il programma delle attività ordinarie consortili e rappresenta lo strumento necessario per individuare correttamente le spese di bonifica tra i diversi servizi e l'interno del servizio tra i 7 macrobacini del comprensorio consortile.

Il Piano di gestione ha lo scopo di delineare il quadro complessivo degli interventi per l'anno 2017, necessari a garantire il corretto funzionamento della rete idraulica di competenza consortile, l'equilibrio idrogeologico del comprensorio e il mantenimento in piena efficienza degli impianti di irrigazione.

Dall'esame del Piano di Gestione 2017 emerge che:

- 1) Il Totale del *Valore della Produzione* è di € 14.065.570,32. Il Totale del *Fabbisogno annuale consortile* relativo alla bonifica integrale esposto nel Piano di Gestione è pari ad 13.029.909,72;
- 2) Nel totale del *Fabbisogno annuale consortile* non vengono considerati gli introiti derivanti da "Fitti attivi/Canoni di locazione/Rimborsi spese" per € 158.841,80 e da "Diritto emissione ruoli" per € 876.818,00, pervenendo, pertanto, al totale del "*fabbisogno per opere pubbliche di bonifica ed irrigazione*" di ammontare pari a € 13.029.909,72.
- 3) I costi diretti sono all'incirca il 73%, invece i costi indiretti sono circa il 27% dei costi totali nei limiti indicati dalla Regione Campania nella Circolare prot. 0509657 del 14/06/2010.
- 4) Il totale del Fabbisogno esposto nel Piano di Gestione risulta essere uguale al totale di tutti i costi del Budget Economico, compresi accantonamenti, ammortamenti, oneri finanziari, oneri straordinari, oltre eventuali imposte, in ottemperanza a quanto disposto dalla Regione Campania con Circolare Prot. 889769 del 27/10/2008 e ss.mm.e ii.

Con Delibera Commissariale n. 168 del 03/07/2017 avente ad oggetto: "*Legge Regionale 25 febbraio 2003 n. 4 – Nuove norme in materia di bonifica integrale. Approvazione aggiornamento del Piano di Classifica degli immobili per il riparto della contribuenza consortile. Presa d'atto intervenuta esecutorietà della deliberazione n. 25 del 31.01.2017*", il Consorzio ha approvato l'aggiornamento del Piano di Classifica, per il riparto della contribuenza consortile, strumento di fondamentale importanza per la vita dell'Ente. Successivamente all'approvazione del nuovo Piano di Classifica l'Ente provvederà all'aggiornamento anche del nuovo Piano di Gestione dell'Ente.

### **Budget Economico**

Il Collegio analizza le voci del Budget Economico più rappresentative rilevando:

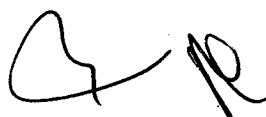
- 1) *Proventi derivanti da contributi consortili* € 10.575.811,89 – *Ruoli ordinari di contribuenza bonifica* sono pari a € 9.698.993,09, emessi sulla base delle Delibere Commissariali n. 80 del 27/03/2017, n. 83 del 29/03/2017 e n. 156 del 19/06/2017, adottate in conformità alla delibera di

Deputazione Amministrativa n. 47 del 21.03.2013, predisposti dalla Società Campania Bonifiche S.r.l., Società in house di gestione delle entrate consortili, giusta Deliberazione Commissariale n. 27 del 02/02/2017;

- 2) *Diritti emissione ruoli* € 876.818,80. Nella voce Diritti per emissione ruoli di contribuenza viene indicato l'importo complessivo dei diritti di emissione dei ruoli di ammontare pari ad € 876.818,80, corrispondente ad € 5,20 per ogni avviso (bonifica) € 867.360,00, (irrigazione) € 9.084,40 e n. 35 (viabilità) € 374,40.
- 3) *Fitti attivi /Canoni di locazione* € 158.841,80. Risultano vari contratti relativi a canoni di locazione annui da un affittuario privato per € 4.200,00, da una concessionaria PEUGEOT per € 6.270,00, da un imprenditore privato per € 12.087,00 a partire da Luglio 2015, da una televisione privata a partire da febbraio 2016 € 4.200,00. Inoltre, ha altri introiti per l'utilizzo dell'area della Centrale per ferie e manifestazioni per € 12.084,40. Inoltre, l'Ente riceve dalla GORI un rimborso delle spese effettuate relativamente a dei pozzi a Mercato S. Severino per € 120.000,00 annui.
- 4) *Contributi d'esercizio / Contributo a carico Enti Gestori Servizio idrico integrato Comuni/Altri Enti*  
Il Contributo regionale sul consumo di energia elettrica relativo agli impianti pubblici di bonifica ai sensi dell'art. 8 co. 6 della L.R. n. 4/2003 per l'esercizio 2017 è previsto in € 504.115,43 che è l'importo dei consumi di energia elettrica 2017 relativamente agli impianti pubblici di bonifica ed irrigazione da rendicontazione triennale.  
Il Contributo su contribuenza bonifica extra - agricola - Enti Gestori del Servizio Idrico/Comuni/Altri Enti competenti (L.R. 4/2003 art. 13 co. 5) è previsto per € 2.826.801,20, sulla base delle Deliberazioni commissariali n. 80 e 83/2017, adottate in conformità alla delibera di Deputazione Amministrativa n. 47 del 21.03.2013.
- 5) *Salari e stipendi/rimborsi/indennità chilometriche* per € 5.542.748,38. La voce relativa al costo del personale comprende l'intera spesa per il personale dipendente, compreso le indennità di reperibilità, il compenso per lavoro straordinario, i rimborsi spese, le indennità chilometriche e di irrigazione, i passaggi di livelli, di categoria, gli scatti di contingenza, le spese per la formazione professionale, e l'accantonamento per TFR, per un ammontare di € 5.542.748,38. La voce del "Costo del personale" comprende le seguenti voci:
- Salari e stipendi € 4.718.587,25;
  - Oneri sociali € 980.441,46;
  - Trattamento di fine rapporto € 211.866,54 (operai);
  - Trattamento per operai ex art. 152 CCNL per € 57.204,02;
  - Altri costi (Arretrati CCNL) € 0,00.

I dipendenti del Consorzio di Bonifica al 31/12/2017 sono n. 160 in tal modo distinti:

- n. 40 impiegati;
- n. 4 dirigenti, di cui n. 1 collocamento in disponibilità fino a Dicembre 2017;



- n. 116 operai, di cui n. 115 con rapporto di lavoro a tempo indeterminato full time e n. 1 operai con contratto a tempo indeterminato part - time di tipo verticale per n. 3 giorni settimanali.

6) *Svalutazione crediti compresi nell'attivo circolante per un totale di € 5.755.277,80.*

La svalutazione crediti di competenza dell'esercizio 2017 è di ammontare pari ad € 5.755.277,80, così distinta:

- su Crediti v/ Enti Gestori (Gori Spa/EGSII, ATO, etc.) € 1.912.553,84 (10% crediti lordi);
- su Crediti v/ Regione e altri Enti Pubblici (Regione Campania) esiste già un fondo svalutazione crediti di € 1.519.033,64 ed € 704.921,01 (2013) per un totale di € 2.223.954,65;

In effetti, esiste un contenzioso in atto, giusta Deliberazione presidenziale n.170 del 27/09/2013, iscritto con R.G. n. 23181/2013, nei confronti della Regione Campania ai fini del riconoscimento dell'intero credito in relazione alla quale vi è una CTP positiva, nonché la sentenza favorevole del Tribunale di Napoli, X sezione, n. 8048/13 del 20/06/2013, nella causa tra la Regione Campania ed il Consorzio di Bonifica delle Paludi di Napoli e Volla iscritta al n. 1577 del ruolo generale degli affari contenziosi civili.

- su Crediti v/Consoziati (in gestione presso Equitalia) € 1.159.757,30 (10% crediti lordi Equitalia);
- su Crediti v/Consoziati (in gestione presso Campania Bonifiche) € 2.682.966,66 (10% Credito Lordo Campania Bonifiche).

La percentuale di svalutazione del 10% è stata applicata in quanto vi è un contenzioso in corso con la Gori S.p.A. nei confronti della quale il credito è il più elevato, ed, infatti, nell'anno 2016 è stato affidato l'incarico ad un avvocato, giusta Deliberazione commissariale n. 225 del 23/05/2016, il cui atto di citazione R.G. n. 27989/16 è stato iscritto a ruolo presso il Tribunale Civile di Napoli e notificato alla Gori S.p.A. il 29/09/2016. Successivamente, sarà notificato atto di citazione anche all'Alto Calore Servizi Spa nei confronti del quale il credito è di minore importo, giusta Deliberazione commissariale n. 252 del 08/06/2016.

Il fondo svalutazione crediti in relazione al carico ruoli presso Equitalia è di € 9.636.369,34 ed in relazione al carico ruoli presso Campania Bonifiche Srl è di € 9.193.694,92 per un totale fondo svalutazione crediti al 31/12/2017 di € 18.830.064,26.

In relazione ai crediti per contributi di cui all'art. 13 co. 5 L.4/2003 il fondo svalutazione crediti rimane di € 2.223.954,65 (Regione) diviene di € 8.739.890,56 (Enti Gestori/Gori/Comuni) per un complessivo di € 10.963.845,21.

Il totale fondo svalutazione crediti risulta essere al 31/12/2017 di ammontare pari a € 29.793.909,46.

- 7) *Accantonamenti per rischi.* Non sono stati effettuati accantonamenti per interessi, sanzioni, liti e controversie, per rischi su crediti e per altri rischi. Si rileva inoltre, che il notevole contenzioso, l'elevato numero di pignoramenti, l'alto livello di indebitamento di origine previdenziale, fiscale e gestionale richiedevano uno stanziamento adeguato.

**Budget Patrimoniale**

Passando all'esame delle singole voci del Budget Patrimoniale, il Collegio oltre a richiamarsi a quanto precedentemente espresso, rileva:

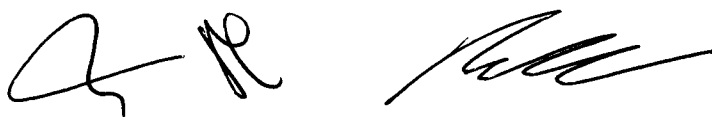
*Immobilizzazioni immateriali per un ammontare complessivo di € 3.702,70, al netto del fondo di ammortamento.*

1. *Immobilizzazioni materiali per un ammontare complessivo di € 7.603.680,72 sono ammortizzate secondo il loro valore di presunto realizzo. Si sollecita la predisposizione di un inventario ai fini di una verifica fisica delle stesse e anche ai fini della valutazione del valore d'uso dei cespiti.*
2. *Immobilizzazioni finanziarie – Partecipazioni per un valore di € 76.000,00. Relativamente alla partecipazione del 100% al capitale sociale della Agro Bio Energie s.r.l. - nel corso dell'esercizio 2015 - è stato nominato il notaio Dott. Attilio Tajani ai fini dello scioglimento di questa società in house, ma all'attualità non si dispone di alcuna documentazione per irreperibilità del notaio. Tale partecipazione, valutata al valore nominale di € 10.000,00, era necessario effettuare una svalutazione considerato che la società è stata sciolta*
3. *Rimanenze. Non sono state iscritte in quanto ritenute di valore irrilevante.*
4. *Crediti. Il totale crediti previsti è pari a € 48.070.015,49.*

I crediti sono stati iscritti nell'attivo direttamente al valore presumibile di realizzazione, così come riportato nella Relazione dell'Ufficio Amministrativo.

I Crediti verso Consorziati e altri utenti sono pari ad € 19.597.175,35, al netto del fondo svalutazione crediti e sono suddivisi in crediti verso consorziati in carico a Equitalia per € 1.961.203,70 e crediti verso consorziati in carico a Campania Bonifiche s.r.l. per € 17.635.971,65. I Crediti verso lo Stato, la Regione e altri enti pubblici per un totale di € 20.148.143,64 sono relativi tutti a contributi e sono suddivisi in crediti verso la Regione per € 2.223.954,65, al netto del relativo fondo svalutazione, e crediti verso Enti Gestori Servizio Idrico Integrato (Gori S.p.A., Comuni e altri) per € 17.212.984,54, al netto del relativo fondo svalutazione. Si richiama quanto già detto in relazione all'analisi del Budget Economico al punto 6) Svalutazione crediti compresi nell'attivo circolante. I Crediti verso lo Stato/Regione per lavori in concessione sono pari a € 6.121.233,34, come da allegato al Bilancio. I Crediti v/Istituti previdenziali e assistenziali rappresentano crediti nei confronti della Fondazione ENPAIA per la gestione del T.F.R. dei dirigenti ed impiegati per un totale di € 1.755.658,95.

5. *Disponibilità liquide previste sono pari a euro 1.547.233,29. Il saldo del conto corrente postale presso l'Ufficio Postale di Nocera Inferiore al 31/12/2017 è di € 280.542,05, interamente indisponibile sia a causa della notifica di atti di pignoramento sia per impossibilità di riversarlo sul c/c di tesoreria. L'Ente ha, inoltre, in essere i c/c dedicati presso il Banco di Napoli Spa che risultano indisponibili a causa del blocco del c/c di tesoreria. Il saldo del c/c presso l'Istituto*



Tesoriere Banco di Napoli S.p.A. al 31/12/2017 è € 221.904,80, interamente riservato per pignoramenti. Il Banco di Napoli non ha mai effettuato il "passaggio di cassa".

Il c/c 08/01/0081223 aperto presso la Banca di Credito Cooperativo di Aquara presenta un saldo di € 171.363,50. Il c/c 08/01/0081658 presenta un saldo pari ad € 41.687,59. Entrambi, i conti correnti risultano indisponibili a causa della notifica di numerosi atti di pignoramento. Risulta in essere il contenzioso con il Banco di Napoli Spa giusta Deliberazione commissariale n. 213 del 10/05/2016 (R.G. n. 12603/17). I c/c dedicati sono pari a € 831.735,35.

6. *Patrimonio netto.* Anche per l'esercizio 2017 viene rilevata una perdita d'esercizio per € 3.476.680,42, derivante dall'applicazione delle svalutazioni ai crediti dell'attivo circolante, e pertanto, il Patrimonio netto negativo diviene di ammontare pari a € 3.790.445,54. Tale situazione risulta già consolidata a partire dal 2013. La perdita d'esercizio 2013 è stata coperta parzialmente e contabilmente solo con la residua riserva da condono di € 653.638,77; pertanto, al 31/12/2013, il Patrimonio netto, a seguito della rilevazione della perdita di € 2.197.020,67 (€ 2.850.659,44 - € 653.638,77), è di € 1.304.225,79. Pertanto, la perdita pregressa derivante dal Bilancio Consuntivo 2013 è di € 2.197.020,67. Nell'esercizio 2014 la perdita d'esercizio è di € 706.412,21 e, pertanto, il patrimonio netto si riduce ad € 597.813,58. A fine esercizio 2015 si rileva una perdita di € 2.754.973,52. Le perdite portate a nuove risultano di ammontare pari a € 5.684.026,40. Anche, a fine esercizio 2016 è stata rilevata un'ulteriore perdita d'esercizio derivante dall'applicazione delle svalutazioni ai crediti dell'attivo circolante per l'ammontare di € 2.921,320,14.
7. *Fondi per rischi ed oneri.* E' previsto per € 7.742.117,66. Non sono stati effettuati accantonamenti per l'anno 2017 nonostante la situazione economica finanziaria ne richiedeva una previsione adeguata.
8. *Trattamento fine rapporto e fondo estensione art. 152 CCNL* è previsto in € 2.898.476,65.
9. *Debiti* ammontano a € 55.240.818,39 complessivi. Si evidenzia l'elevato e preoccupante livello previsto. I debiti verso fornitori per € 16.351.289,35 comprendono le posizioni debitorie nei confronti di Enel e degli altri fornitori/contenzioso per il funzionamento e per l'esercizio delle attività istituzionali. I debiti verso il personale, tributari e verso istituti di previdenza e di sicurezza sociale per complessivi € 25.378.489,79 sono previsti in aumento rispetto all'esercizio precedente e rappresentano la gravissima situazione finanziaria dell'ente, caratterizzata inoltre, da uno sfasamento della manifestazione numeraria della spesa rispetto ai ricavi.

### **Budget Finanziario**

Passando all'esame del Budget Finanziario, il Collegio oltre a richiamarsi a quanto precedentemente espresso, rileva che considerata la gravissima e complessa situazione finanziaria in cui versa il

Consorzio, l'avvicendamento dei flussi di cassa in entrata ed uscita durante il periodo sia di difficile predisposizione e pertanto si ritiene poco attendibile il flusso finanziario previsto per l'esercizio considerato.

### Conclusioni

Sulla base delle considerazioni sopra esposte, il Collegio osserva che sebbene nel Piano di Gestione l'importo complessivo delle voci di ricavo pareggi i costi, il bilancio di previsione - nei tre budget che lo compongono - tiene correttamente in considerazione la necessità di procedere a svalutazioni dei seguenti crediti, per l'importo complessivo per l'esercizio 2017 di € 5.755.277,80:

- su Crediti v/ Enti Gestori (Gori Spa/EGSII, ATO, etc.) € 1.912.553,84 (10% crediti lordi);
- su Crediti v/Consoziati (in gestione presso Equitalia) € 1.159.757,30 (10% crediti lordi Equitalia);
- su Crediti v/Consoziati (in gestione presso Campania Bonifiche) € 2.682.966,66 (10% Credito Lordo Campania Bonifiche).

Per tali crediti, infatti, sebbene sussista titolo giuridico per la pretesa creditoria dell'Ente, a fini prudenziali, e fatte salve tutte le azioni giudiziali per il recupero di detti crediti già avviate dall'Ente stesso anche su sollecitazione ed impulso dello scrivente Collegio, appare opportuno procedere già a livello previsionale alla svalutazione degli stessi, tenuto conto delle percentuali effettive di incasso o riscossione.

Il Collegio osserva e rileva che le effettive entrate annuali per il 2017 sono, alla data odierna, non superiori alla percentuale del 61,50% dei ruoli di competenza dell'anno (come attestato dall'Ufficio Catasto) mentre il credito vantato nei confronti di GORI spa ex art. 13 comma 5 legge regionale 4/2003, risulta non incassato e in contestazione. Tanto premesso, considerata la strutturale incapacità dell'Ente di incassare effettivamente i ruoli di contribuenza e il contributo GORI spa ex art. 13 comma 5 legge regionale 4/2003, il Collegio formula le seguenti osservazioni e prescrizioni:

- intraprendere ogni azione di razionalizzazione nell'uso delle risorse, al fine di ridurre i costi aziendali complessivi. Al riguardo, il Collegio osserva che nessuna misura alternativa al piano di riduzione del personale per la risoluzione della crisi aziendale, per il quale il Collegio nel verbale n.22 del 23/05/2017 ha formalmente richiesto chiarimenti, richiesta già formulata nella PEC del 14 aprile 2017;
- valutare la possibilità di emissione di ruoli suppletivi;
- sollecitare la Regione Campania a farsi parte attiva per la stipula della Convenzione con la Gori spa per la disciplina del contributo art. 13 comma 5 legge regionale 4/2003;
- approntare un piano aziendale che, ai sensi della L.R. 4/2003, individui quali modalità l'Ente intende utilizzare per il risanamento.



VERBALE N. 29 DEL 29/11/2017 CONSORZIO DI BONIFICA INTEGRALE COMPRESORIO SARNO

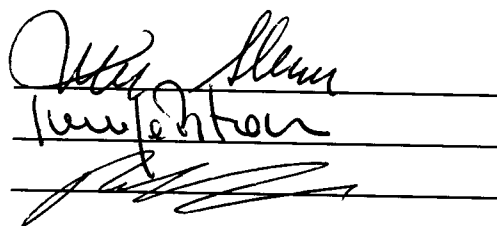
Tanto premesso, osservato ed eccepito, il Collegio dei Revisori non rileva motivi ostativi alla approvazione del Bilancio di Previsione 2017. Il Collegio, non essendoci altro da discutere, scioglie la seduta alle ore 11.00.

Il Collegio dei Revisori

Prof. Federico Alvino

Dott. Vincenzo Petrosino

Dott. Berardino Soglia



The image shows three handwritten signatures, each written on a horizontal line. The top signature is the most legible and appears to be 'Federico Alvino'. The middle signature is less legible but seems to start with 'Vincenzo'. The bottom signature is highly stylized and illegible.